

Nowe wyzwania w gospodarce odpadami – odpady budowlane i rozbiórkowe oraz odpady tekstylne

Radca prawny Agata Koba

Kancelaria Prawna Schampera, Dubis, Zając i Wspólnicy sp. j.

ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE

ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE - ZMIANA Z DNIEM 1.01.2025 R.

Art. 1 pkt 35 ustawy z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2151 z późn. zm.):

PIERWOTNE BRZMIENIE

w dziale VII po rozdziale 6 dodaje się rozdział 6a w brzmieniu:

"Rozdział 6a

Odpady budowlane i rozbiórkowe

Art. 101a. 1. Odpady budowlane i rozbiórkowe zbiera się oraz odbiera selektywnie, z podziałem co najmniej na: drewno, metale, szkło, tworzywa sztuczne, gips, odpady mineralne, w tym beton, cegłę, płytki i materiały ceramiczne oraz kamienie.

2. Obowiązku, o którym mowa w ust. 1, nie stosuje się do gospodarstw domowych, punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych ani do odpadów budowlanych i rozbiórkowych, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 66 ust. 5.

3. Odpady budowlane i rozbiórkowe, które nie zostały zebrane i odebrane w sposób selektywny, podlegają sortowaniu co najmniej na: drewno, metale, szkło, tworzywa sztuczne, gips, odpady mineralne, w tym beton, cegłę, płytki i materiały ceramiczne oraz kamienie.";

ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE - ZMIANA Z DNIEM 1.01.2025 R.

Projekt Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 30 lipca 2024 r. ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2151 oraz 2022 r. poz. 2687):

w dziale VII po rozdziale 6 dodaje się rozdział 6a w brzmieniu:

NOWE BRZMIENIE

Rozdział 6a

Odpady budowlane i rozbiórkowe

Art. 101a. 1. **Wytwórca** odpadów budowlanych i rozbiórkowych jest obowiązany do zapewnienia **wysegregowania z wytworzonych przez siebie** odpadów budowlanych i rozbiórkowych co najmniej: drewna, metali, szkła, tworzyw sztucznych, gipsu i odpadów mineralnych, w tym betonu, cegły, płytek i materiałów ceramicznych oraz kamieni, **chyba że nie jest to możliwe z przyczyn technologicznych lub nie jest uzasadnione z przyczyn ekologicznych. Wysegregowania dokonuje się w celu zapewnienia przydatności do przygotowania do ponownego użycia, recyklingu lub innego odzysku.**

2. W przypadku, gdy **wytwórca** odpadów budowlanych i rozbiórkowych jest **osoba fizyczna niebędąca przedsiębiorcą**, **obowiązek określony w ust. 1 wykonuje następny posiadacz odpadów, któremu ten wytwórca przekazał te odpady.**

ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE - ZMIANA Z DNIEM 1.01.2025 R.

Projekt Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 30 lipca 2024 r. ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2151 oraz 2022 r. poz. 2687):

w dziale VII po rozdziale 6 dodaje się rozdział 6a w brzmieniu:

NOWE BRZMIENIE

Rozdział 6a

Odpady budowlane i rozbiórkowe

Art. 101a. 3. **Wytwórca** odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz **następny posiadacz odpadów**, o którym mowa w ust. 2, **mogą zlecić wykonanie obowiązku określonego w ust. 1 podmiotowi, o którym mowa w art. 27 ust. 2.**

W takim przypadku **odpowiedzialność** za wykonanie tego obowiązku **przechodzi na ten podmiot pod warunkiem zawarcia umowy w formie pisemnej określającej dalsze zagospodarowanie wysegregowanych odpadów.**

4. **Posiadacz odpadów wysegregowanych** zgodnie z ust. 1 jest **obowiązany zapewnić dalsze zagospodarowanie tych odpadów zgodnie z art. 18 ust. 2-7.**

ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE - ZMIANA Z DNIEM 1.01.2025 R.

Z uzasadnienia projektu ustawy:

„Przewiduje się, że projektowana regulacja wpłynie na zwiększenie ilości odpadów selektywnie zbieranych, przez co poprawi się ich jakość, co następnie przełoży się na większe możliwości ich zagospodarowania w procesach odzysku, a w szczególności recyklingu. Skutkiem tego powinno być zmniejszenie ilości przestanek dla pozbywania się odpadów budowlanych i rozbiórkowych w sposób niezgodny z przepisami obowiązującego prawa (nielegalnie nagromadzone odpady).

(...)

przedstawiciele branży budowlanej oraz branży gospodarki odpadami przedstawili postulaty złagodzenia wymogu zbierania i odbierania selektywnego w miejscu wytworzenia odpadów, opierając się na trudnościach, jakie w praktyce powstają w związku z koniecznością dostosowania się do tego wymogu.”

<https://legislacja.rcl.gov.pl/docs//2/12384653/13056303/13056304/dokument678459.pdf>

ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE - ZMIANA Z DNIEM 1.01.2025 R.

Z uzasadnienia projektu ustawy:

„Projektowana regulacja zakłada jedynie złagodzenie wymogu, aby segregacja była prowadzona „u źródła”, czyli w miejscu wytworzenia. W związku z powyższym w ust. 3 projektowanej regulacji wprowadzono przepisy umożliwiające przekazanie odpadów innemu uprawnionemu podmiotowi, który przejmie obowiązek zapewnienia ich wysegregowania. (...) np. PSZOK lub zleceniobiorca usługi budowlano-rozbiórkowej, przy czym PSZOK lub zleceniobiorca usługi budowlano-rozbiórkowej nie muszą wówczas samodzielnie przeprowadzać wysegregowania odpadów, ale mogą skorzystać z rozwiązania zawartego w ust. 3.”

<https://legislacja.rcl.gov.pl/docs//2/12384653/13056303/13056304/dokument678459.pdf>

ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE - ZMIANA Z DNIEM 1.01.2025 R.

Z uzasadnienia projektu ustawy:

„Określenie „wysegregowane odpady” odnosi się do odpadów poddanych wysegregowaniu zgodnie z art. 101a ust. 1, niezależnie od tego, jakie w wyniku podjętych działań powstały frakcje odpadów. Oznacza to, że dalszemu zagospodarowaniu podlegać będą nie tylko odpady „zmieszane”, ale również inne wysegregowane odpady.

Zapewni to przejrzystość oraz transparentność transakcji związanych z odpadami budowlanymi i rozbiórkowymi, co ułatwi przeprowadzanie kontroli oraz zwiększy poprawność wykonania tych obowiązków.”

<https://legislacja.rcl.gov.pl/docs//2/12384653/13056303/13056304/dokument678459.pdf>

ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE - ZMIANA Z DNIEM 1.01.2025 R.

Co do zasady - obowiązek wysegregowania z wytworzonych przez siebie ww. odpadów, co najmniej:

- drewna,
- metali,
- szkła,
- tworzyw sztucznych,
- gipsu,
- odpadów mineralnych (betonu, cegły, płytek i materiałów ceramicznych oraz kamieni),

chyba że nie jest to możliwe z przyczyn technologicznych lub nie jest uzasadnione z przyczyn ekologicznych.

ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE - ZMIANA Z DNIEM 1.01.2025 R.

Odpowiedzialność prawna

PIERWOTNE BRZMIENIE

Brzmienie art. 194 ust. 1 pkt 6a ustawy o odpadach (od dnia 1 stycznia 2025 r.):

Administracyjną karę pieniężną wymierza się za nieprowadzenie selektywnego zbierania, odbierania i sortowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych, wbrew obowiązkowi określonemu w art. 101a.

ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE - ZMIANA Z DNIEM 1.01.2025 R.

Odpowiedzialność prawna

AKTUALNE BRZMIENIE

Brzmienie art. 194 ust. 1 pkt 6a ustawy o odpadach (od dnia 1 stycznia 2025 r.):

Administracyjną karę pieniężną wymierza się za niezapewnienie wysegregowania z odpadów budowlanych i rozbiórkowych co najmniej: drewna, metali, szkła, tworzyw sztucznych, gipsu i odpadów mineralnych, w tym betonu, cegły, płytek i materiałów ceramicznych oraz kamieni wbrew przepisom art. 101a ust. 1-3.

ODPADY TEKSTYLNE

ODPADY TEKSTYLNE – NOWY OBOWIĄZEK OD 1 STYCZNIA 2025 R.

Art. 11 ust. 1 zd. 3 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz.U.UE.L.2008.312.3) zmienionej dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/851 z dnia 30 maja 2018 r. (Dz.U.UE.L.2018.150.109)

*Z zastrzeżeniem art. 10 ust. 2 i 3 **państwa członkowskie ustanowią selektywną zbiórkę przynajmniej papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła, a od dnia 1 stycznia 2025 r. tekstyliów.***

ODPADY TEKSTYLNE – NOWY OBOWIĄZEK OD 1 STYCZNIA 2025 R.

Art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399):

*Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności tworzą w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy **punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, które zapewniają przyjmowanie co najmniej (...) a także odpadów tekstyliów i odzieży, (...).***

Art. 14 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1579 z późn. zm.):

Obowiązek przyjmowania odpadów tekstyliów i odzieży przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych stosuje się od dnia 1 stycznia 2025 r.

ODPADY TEKSTYLNE – W MIĘDZYCZASIE MA MIEJSCE NOWELIZACJA DYREKTYWY 2008/98/WE W SPRAWIE ODPADÓW

Trwają prace nad nowelizacją dyrektywy o odpadach w zakresie ograniczenia odpadów żywności i tekstyliów. Obejmują etap produkcji, dystrybucji i konsumpcji.

W odniesieniu do sektora tekstyliów projekt zakłada m.in:

- a. wprowadzenie rozszerzonej odpowiedzialności producentów dla wybranych tekstyliów, obejmującej m.in. zbieranie i przetwarzanie odpadów tekstyliów, badania składu morfologicznego zmieszanych odpadów komunalnych,
- b. utworzenie i prowadzenie rejestru producentów wybranych tekstyliów,
- c. wymagania dla organizacji odzysku zajmujących się wybranymi tekstyliami dotyczące m.in. opłat, informacji przekazywanych użytkownikom końcowym,
- d. wymagania dotyczące zbierania, sortowania i przetwarzania odpadów tekstyliów.

<https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologie/ograniczenie-odpadow-zywnosci-i-tekstyliow--trwaja-prace-nad-nowelizacja-dyrektywy-o-odpadach>

ODPADY TEKSTYLNE – W MIĘDZY CZASIE MA MIEJSCE NOWELIZACJA DYREKTYWY 2008/98/WE W SPRAWIE ODPADÓW

Procedura 2023/0234/COD

COM (2023) 420: Wniosek Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów

[https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2023/0234\(COD\)](https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2023/0234(COD))

Obecny status: oczekiwanie na stanowisko Rady UE w pierwszym czytaniu – debata w Radzie lub w jej organach przygotowawczych (15 lipca 2024 r. – dokument nr ST 12280 2024 INIT)

ODPADY TEKSTYLNE – W MIĘDZY CZASIE MA MIEJSCE NOWELIZACJA DYREKTYWY 2008/98/WE W SPRAWIE ODPADÓW

Stanowisko Komisji Europejskiej z dnia 22 lipca 2024 r.:

„(...) Komisja sugeruje dalszą ocenę proponowanych zmian związanych z rozszerzeniem zakresu rozszerzonej odpowiedzialności producentów (ROP) dla tekstyliów, aby objąć nią dywany i materace, których głównym składnikiem są tekstylia, oraz włączenie do ROP środków ochrony indywidualnej za pośrednictwem aktu delegowanego do 2024 r. (...)

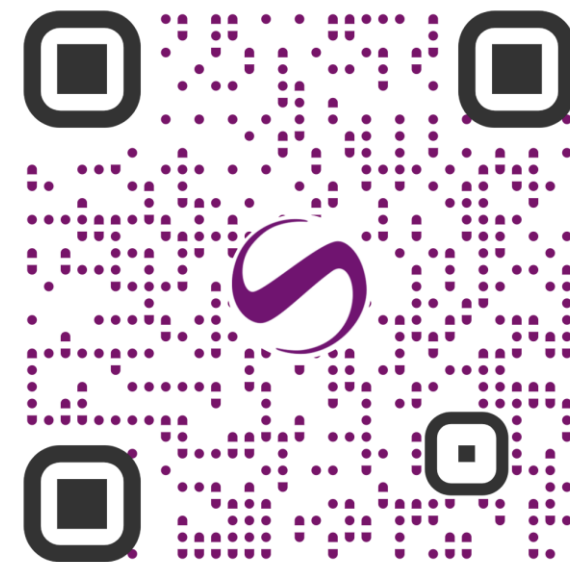
Komisja wskazuje jednak na korzyści płynące z uznania tekstyliów za odpady po ich zebraniu w ramach systemu selektywnej zbiórki odpadów, do czasu ich profesjonalnej oceny jako nadających się (lub nie) do bezpośredniego ponownego użycia. Przyczyniłoby się to do rozwiązania problemu właściwego przetwarzania i nielegalnego eksportu odpadów tekstylnych pod postacią używanych produktów oraz do poprawy monitorowania rynku poużytkowych wyrobów włókienniczych”.

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ



Agata Koba
– radca prawny

- Kancelaria Prawna Schampera, Dubis, Zajac i Wspólnicy sp. j.
- ul. Kazimierza Wielkiego 3
50-077 Wrocław / POLAND
- Tel. +48 71 32651-40
- Mobile: + 48 889 053 488
- Fax +48 71 32651-41
- agata.koba@sdzlegal.pl



AUSTRIA

SAXINGER

GRAZ

SAXINGER Rechtsanwalts GmbH
graz@saxinger.com

LINZ

SAXINGER Rechtsanwalts GmbH
linz@saxinger.com

SALZBURG

SAXINGER Rechtsanwalts GmbH
salzburg@saxinger.com

WELS

SAXINGER Rechtsanwalts GmbH
wels@saxinger.com

VIENNA

SAXINGER Rechtsanwalts GmbH
vienna@saxinger.com

BELGIUM

SAXINGER

BRUSSELS

SAXINGER Rechtsanwalts GmbH
brussels@saxinger.com

BULGARIA

SCHINDHELM

SOFIA

Cornelia Draganova Law Firm
sofia@schindhelm.com

CHINA

SCHINDHELM

SHANGHAI

Schindhelm Rechtsanwaltsgesellschaft mbH
shanghai@schindhelm.com

TAICANG

Schindhelm Rechtsanwaltsgesellschaft mbH
taicang@scwp.com

CZECH REPUBLIC

SAXINGER

PILSEN

SAXINGER s.r.o.
advokátní kancelář
plzen@saxinger.com

PRAGUE

SAXINGER s.r.o.
advokátní kancelář
praha@saxinger.com

FRANCE

SCHINDHELM

PARIS

Schindhelm Rechtsanwaltsgesellschaft mbH
paris@schindhelm.com

GERMANY

SCHINDHELM

DÜSSELDORF

Schmidt Rogge Thoma Rechtsanwälte
Partnergesellschaft mbB
duesseldorf@schindhelm.com

FRANKFURT

Schindhelm Rechtsanwaltsgesellschaft mbH
frankfurt@schindhelm.com

HANOVER

Schindhelm Rechtsanwaltsgesellschaft mbH
hannover@schindhelm.com

OSNABRÜCK

Schindhelm Rechtsanwaltsgesellschaft mbH
osnabrueck@schindhelm.com

HUNGARY

SAXINGER

BUDAPEST

Zimányi & Fakó Rechtsanwälte
budapest@saxinger.com

ITALY

DIKE SCHINDHELM

BOLOGNA

DIKE Associazione Professionale
bologna@schindhelm.com

IMOLA

DIKE Associazione Professionale
imola@schindhelm.com

POLAND

SDZLEGAL SCHINDHELM

WROCŁAW

Kancelaria Prawna Schampera, Dubis,
Zajac i Wspólnicy sp.j.
wroclaw@sdzlegal.pl

GLIWICE

Kancelaria Prawna Schampera, Dubis,
Zajac i Wspólnicy sp.j.
gliwice@sdzlegal.pl

WARSZAWA

Kancelaria Prawna Schampera, Dubis,
Zajac i Wspólnicy sp.j.
warszawa@sdzlegal.pl

ROMANIA

SCHINDHELM

BUKAREST

Cabinet de Avocat Bernhard
Konrad Heringhaus
bukarest@schindhelm.com

SLOVAKIA

SAXINGER

BRATISLAVA

SAXINGER s.r.o.
advokátská kancelária
bratislava@saxinger.com

SPAIN

LOZANO SCHINDHELM

BILBAO

Lozano Schindhelm SLP
bilbao@schindhelm.com

DENIA

Lozano Schindhelm SLP
denia@schindhelm.com

MADRID

Lozano Schindhelm SLP
madrid@schindhelm.com

PALMA DE MALLORCA

Lozano Schindhelm SLP
palma@schindhelm.com

VALENCIA

Lozano Schindhelm SLP
valencia@schindhelm.com

TURKEY

GEMS SCHINDHELM

ANKARA

GEMS Schindhelm Rechtsanwälte
ankara@schindhelm.com

BODRUM

GEMS Schindhelm Rechtsanwälte
bodrum@schindhelm.com

ISTANBUL

GEMS Schindhelm Rechtsanwälte
istanbul@schindhelm.com